

## Índice

Dedicatoria	V
-------------	---

### EL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ECUADOR

<b>ANTECEDENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO</b>	<b>1</b>
Introducción	1
Antecedentes y derroteros del acto administrativo	6
Orígenes del acto administrativo	6
El acto administrativo y las funciones del Estado	13
El acto jurídico y el negocio jurídico, frente al acto administrativo	17
Antecedente	17
La noción de acto jurídico y de negocio jurídico	20
La autonomía de la voluntad	22
El destino actual del negocio jurídico en el derecho privado y en su aplicación al acto administrativo	25
Potestad pública y voluntad en el acto administrativo	27
La voluntad en el acto discrecional	29
Problemas que surgen de la aplicación contenciosa de la noción tradicional del acto administrativo	31
La noción contemporánea de acto administrativo y la tendencia de desvincular el acto administrativo como centro del contencioso administrativo	33
La evolución del concepto de “acto administrativo” hacia una figura de defensa de los derechos subjetivos constitucionales de los particulares	39

## LA NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ECUADOR

Antecedentes	41
Introducción	42
El acto administrativo en la legislación ecuatoriana	44
La noción de acto administrativo en el Ecuador	50
Los criterios orgánicos en la noción de acto administrativo en el Ecuador	52
La doctrina extranjera sobre el acto administrativo	54
La doctrina del acto administrativo en el Ecuador	59
El acto administrativo en la jurisprudencia ecuatoriana	62
Conclusión	67
Los actos administrativos de personas jurídicas con personalidad jurídica de Derecho Público	67

## CONCEPTO Y REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

El concepto de acto administrativo	71
Declaración	74
Unilateral	76
Ejercicio de la función administrativa	76
Productor de efectos jurídicos	77
En forma directa o inmediata	78
Que se agotan con su cumplimiento	79
Requisitos del acto administrativo	79
Elementos esenciales: competencia, objeto, voluntad y forma	79
Objeto	80
Voluntad	80
Forma	81
Motivación	83
Notificación	87

Efectos jurídicos del acto administrativo (ejecutividad, presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad)	89
---	----

## **MANIFESTACIONES DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

Contenidos del acto administrativo	93
Actos administrativos favorables y actos administrativos desfavorables o de gravamen	93
Actos definitivos y actos de trámite; actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado; actos firmes y actos recurribles; actos originarios y actos confirmatorios	94
La nulidad administrativa	95
Autorización, permiso, concesión y licencia	97
Certificación y reconocimiento	99
Denominaciones de los actos administrativos	99
La "sumilla"	102
El poder discrecional	104
El silencio administrativo	112
Los "actos políticos"	122
El acto administrativo frente a las otras actividades administrativas	127

## **TERMINACIÓN Y VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

Terminación del acto administrativo	131
Formas de terminación del acto administrativo	134
Cumplimiento del objeto, término o condición	134
Caducidad	134
Lesividad	135
Desuso, decaimiento, inutilidad	136
Rechazo y Renuncia	136

Vicios del acto administrativo	137
Acto inexistente	139
El sistema de anulación administrativa del procedimiento español	140

## EXCURSO: APROXIMACIÓN AL ACTO ADMINISTRATIVO EN GARCÍA DE ENTERRÍA EN EL DERECHO COMPARADO

Introducción	144
<b>La noción del acto administrativo en García de Enterría</b>	145
<b>I. En relación con otros autores</b>	145
1. Acto administrativo: acto jurídico como expresión de funciones del Estado (acto normativo, acto jurisdiccional, acto subjetivo, acto condición –estas dos últimas formas típicas del acto administrativo -Duguit)	146
2. Otra “dirección”: a) Auto tutela –paralelo sentencia judicial (Mayer, Bocanegra)	146
Autotutela no es necesaria en todos los casos	150
<b>II. Definición</b>	150
Modificación de la definición de Zanobini (Ranelletti):	150
1. “Declaración <i>intelectual</i> ” y otros estados intelectuales: de juicio, deseo, conocimiento	154
2. Puede ser “declaración de voluntad”	154
3. Tiene que ser de la Administración. Unilateral.	154
5. Distinto de la potestad reglamentaria. No es una diferencia “cuantitativa” sino “de grado”. “El reglamento crea o innova derecho objetivo, el acto lo aplica”	154
<b>III. El acto administrativo y el negocio jurídico</b>	156
Ejercicio de potestad administrativa	156
La autonomía de la voluntad	158
La voluntad en el poder discrecional	166

---

<b>IV. La noción contemporánea de acto administrativo y la tendencia de desvincular el acto administrativo como centro del contencioso administrativo</b>	168
La evolución del concepto de “acto administrativo” hacia una figura de defensa de los derechos subjetivos constitucionales de los ciudadanos	174
<b>Bibliografía Citada</b>	177