

## ÍNDICE GENERAL

Siglas y acrónimos.....	VII
Nota sobre la jurisprudencia citada.....	IX
Introducción.....	XI
Prólogo.....	XV

## PARTE PRIMERA

### CAPÍTULO I

#### ANTECEDENTES

1. Antecedentes históricos del contencioso-administrativo.....	3
2. La organización judicial contencioso-administrativa.....	5
3. La organización judicial administrativa.....	6
4. Los tribunales de lo contencioso-administrativo.....	8
A) La Sala Administrativa de Casación de lo Contencioso Administrativo de la Corte Nacional de Justicia.....	10
B) El Consejo de la Judicatura.....	10

### CAPÍTULO II

#### NORMATIVA APLICABLE

1. La Constitución.....	12
2. La ley y el reglamento.....	13
3. El Código Civil.....	14
4. El Código Orgánico General de Procesos (COGEP).....	15
5. El Código Orgánico de la Función Judicial.....	19
6. Código Orgánico Administrativo (COA).....	21
7. Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado.....	23

## CAPÍTULO III

LA JURISPRUDENCIA Y LOS PRECEDENTES JUDICIALES, LA  
ANALOGÍA Y LA DOCTRINA

1. Concepto.....	24
2. La analogía.....	25
3. La doctrina.....	26

## CAPÍTULO IV

LA NATURALEZA DEL PROCESO  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. El proceso y el procedimiento.....	29
2. Los principios del proceso administrativo.....	30
A) La oralidad en el COGEP.....	31
B) Principio dispositivo.....	32
C) Los principios de concentración y de oralidad.....	33
D) La equidad.....	33
E) Debido proceso.....	34
F) La tutela judicial efectiva.....	34
3. Los procedimientos del proceso.....	35
4. Las normas procedimentales para las instituciones públicas.....	36

**PARTE SEGUNDA**

## CAPÍTULO V

## JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Competencia administrativa.....	41
2. El contencioso-administrativo como proceso revisor de la vía gubernativa.....	45
3. El proceso contencioso-administrativo como control de legalidad.....	48
4. El proceso contencioso-administrativo como juicio a la Administración.....	48
5. Naturaleza del juicio contencioso-administrativo.....	50

6. Materia impugnabile.....	51
A) El acto administrativo.....	53
B) Agotamiento de la vía administrativa.....	55
C) Negación del reclamo.....	58
D) Acto interlocutorio.....	59
E) El acto administrativo presunto.....	59
a) El acto administrativo negativo presunto.....	59
b) El acto administrativo positivo presunto.....	61
F) El hecho administrativo.....	62
G) El contrato administrativo.....	63
H) La omisión administrativa.....	65
I) El reglamento.....	65
J) La norma legal.....	66
K) La sentencia.....	66
L) Las costas.....	67
7. La ilegalidad y la nulidad.....	67
8. Los temas sometidos al proceso administrativo.....	70
9. Materias sometidas a otras jurisdicciones.....	72
A) Actos Electorales.....	72
B) Actos discrecionales.....	73
C) Salud e higiene públicas.....	75
10. La demanda de daños y perjuicios contra el Estado.....	76
A) La contratación pública.....	83
B) Fuerza pública.....	86
C) Casos sometidos a la Ley de Caminos.....	88
11. Otras jurisdicciones.....	88
A) El arbitraje.....	88
B) Jurisdicción tributaria.....	89
C) Jurisdicción constitucional.....	90
D) Jurisdicción laboral.....	91
E) Jurisdicción penal.....	92
F) Jurisdicción de juzgados de la niñez.....	92
G) Actos propios.....	92
12. Las acciones en el procedimiento contencioso-administrativo.....	93
13. Prejudicialidad.....	100
A) Comunidad Andina.....	100
14. El actor en el proceso contencioso-administrativo.....	101

A) Particular directamente lesionado por un acto, hecho, contrato u omisión administrativa.....	101
B) Reclamaciones de obreros y trabajadores manuales contra actos administrativos.....	101
C) Servidor público.....	102
D) Normas aplicables a los sumarios administrativos establecidas en precedentes jurisprudenciales.....	103
E) Los menores de edad.....	104
F) Institución pública.....	104
G) Institución pública contra otra institución pública.....	105
H) GAD contra institución pública.....	105
15. Los terceros en el proceso contencioso-administrativo.....	106
A) El tercero coadyuvante.....	106
16. El demandado en el proceso contencioso-administrativo.....	106
A) El órgano o la persona jurídica.....	109
B) Entidad pública.....	110
C) Gobierno autónomo descentralizado (GAD).....	111
D) El servidor público en la acción de repetición.....	111
E) La citación y la notificación a la Procuraduría General del Estado (PGE).....	111
F) Contraloría General del Estado.....	112
G) Juicio contra Estado por inadecuada administración de justicia.....	113
17. La demanda en el proceso contencioso-administrativo.....	114
A) El domicilio.....	114
B) La Ley Orgánica de Servicio Público (LOSEP).....	114
C) El procurador común.....	115
D) Los requisitos de la demanda.....	115
E) El interés directo.....	117
F) Las medidas cautelares.....	119
G) Los términos para demandar.....	120
H) La caducidad y la prescripción.....	125
I) El inicio del juicio administrativo.....	127
J) Reconvenición.....	129
K) La sustanciación y la relatoría de las causas en el proceso administrativo.....	130
L) La reforma de la demanda.....	131
M) Los documentos de la demanda.....	132

18. La citación y la notificación.....	132
A) Lo que se impugna.....	134
B) Las excepciones.....	136
C) La prueba.....	137
D) El expediente administrativo.....	137
E) El desarrollo de la prueba.....	141
F) La sana crítica.....	144
19. La terminación del proceso.....	145
20. La sentencia contencioso-administrativa.....	146
A) Autos.....	146
B) Firmas de los jueces en la sentencia.....	146
C) La motivación de la sentencia.....	146
D) Aclaración y ampliación.....	149
E) Liquidación de la sentencia.....	150
F) La casación administrativa.....	155
G) Los formularios.....	161
H) La ejecución de la sentencia.....	162
 Bibliografía.....	 163