

## Índice

Dedicatoria	I
Agradecimientos	III
Abreviaturas	V
Prólogo	VII
Presentación	IX

### *Capítulo I*

## **ENFOQUE HISTÓRICO, CONCEPTUAL Y JURÍDICO DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN**

1.1. Antecedentes Históricos	1
1.2. Enfoque Conceptual del Proceso de Descentralización	7
1.3. Objetivos de la Descentralización	13
1.4. Clases de Descentralización	21
1.4.1. Descentralización Política	22
1.4.2. Descentralización Administrativa	25
1.4.3. Descentralización Económica	27
1.5. Régimen Jurídico de la Descentralización en el Ecuador	30
1.5.1. Constitución Política del Año 1979	32
1.5.2. Constitución Política de la República del Ecuador de 1998	32
1.5.3. La Ley Especial de Distribución del 15% o del Presupuesto del Gobierno Central para los Gobiernos Seccionales	34
1.5.4. La Ley Especial de Descentralización del Estado y de Participación Social	35

1.5.5. Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios Públicos por parte de la Iniciativa Privada	36
1.5.6 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)	38
1.5.7. Código Orgánico Administrativo (COA)	39

### *Capítulo II*

## **EL SISTEMA NACIONAL DE COMPETENCIAS EN EL ECUADOR**

2.1. El Sistema Nacional de Competencias	41
2.2. Sectores	47
2.3. Competencias	50
2.4. El Consejo Nacional de Competencias	56
2.5. El Ejercicio General de las Competencias	61

### *Capítulo III*

## **ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA DEL ESTADO ECUATORIANO**

3.1. Organización del Territorio en el Ecuador	71
3.2. Ecosistema Amazónico	77
3.3. Regiones	78
3.4. Provincias	81
3.5. Cantones	83
3.6. Parroquias Rurales	84

*Capítulo IV*

**LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS**

4.1. Ámbito	89
4.2. Principios Rectores	91
4.3. Naturaleza Jurídica	95
4.3.1. El Gobierno Autónomo Descentralizado Regional	95
4.3.2. El Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial	98
4.3.3. El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal	100
4.3.4. El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural	105
4.4. Fines	106
4.5. Funciones	114

*Capítulo V*

**RÉGIMEN DE FUNCIONES Y COMPETENCIAS  
EXCLUSIVAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS  
DESCENTRALIZADOS REGIONALES, PROVINCIALES,  
CANTONALES, PARROQUIALES Y RÉGIMENES  
ESPECIALES**

5.1. Gobiernos Autónomos Descentralizados Regionales	122
5.2. Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales	124
5.3. Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales	125
5.4. Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales	128
5.5. Gobierno del Distrito Autónomo Metropolitano	130
5.6. Circunscripciones Territoriales de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, Afroecuatorianos y Montubios	133
5.7. El Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos	133

*Capítulo VI***ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y JURÍDICA DE LOS  
GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS;  
REGLAS DE APLICACIÓN DEL CÓDIGO ORGÁNICO  
ADMINISTRATIVO**

6.1. Administración Pública Descentralizada	138
6.2. Principios de Autotutela de la Administración Pública	141
6.3. Actividad Jurídica	144
6.3.1. El Acto Administrativo	144
6.3.2. Actos de Simple Administración	151
6.3.3. El Contrato Administrativo	154
6.3.4. El Hecho Administrativo	159
6.3.5. El Acto Normativo de Carácter Administrativo	161
6.4. Procedimientos Administrativos	167
6.5. El Reclamo Administrativo	175
6.6. El Recurso Administrativo	178
6.6.1. El Recurso de Apelación	186
6.6.2. El Recurso Extraordinario de Revisión	192
6.7. Medios de Ejecución Forzosa	197
<b>Reflexiones Finales</b>	207
<b>Bibliografía</b>	211