

Índice

Dedicatoria.....	V
Siglas y acrónimos.....	XVII
Introducción.....	XIX

1. ANTECEDENTES

A) El Estado y el derecho administrativo.....	1
a) El derecho público y el derecho administrativo.....	1
b) El Estado, la potestad pública y su organización.....	4
c) Administración pública ecuatoriana.....	6
B) Las fuentes del derecho administrativo.....	10
a) La Constitución.....	10
b) Las normas legales.....	11
c) Las normas administrativas.....	14
Los reglamentos que dicta la Presidenta de la República.....	14
Reglamentos de ejecución.....	16
Reglamentos autónomos.....	16
La reglamentación delegada.....	17
La delegación legislativa.....	17
Reglamentos de necesidad y urgencia.....	18
La deslegalización.....	18
C) La legalidad, el órgano y la competencia.....	18
D) La personalidad jurídica de derecho público.....	25

2. ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

A) El gobierno y la administración pública.....	31
a) El Presidente de la República.....	32
b) El Vicepresidente de la República.....	33
c) La función de ejecutar las leyes.....	33
d) Los ministros de Estado.....	34
e) El Gabinete.....	35
f) Cuerpos colegiados.....	35
g) Entidades públicas.....	36
h) Órganos públicos.....	37
i) Banca pública.....	38
j) Empresas públicas.....	38
k) Organismos del Estado.....	40
l) Los gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales.....	40
m) La función pública.....	43
B) Dependencia, desconcentración, descentralización y autonomía.....	44
a) Dependencia y poder jerárquico.....	44
b) Unidades administrativas.....	45
c) La delegación administrativa.....	45
d) La desconcentración.....	46
e) Entes contables.....	46
f) Poder de tutela o control.....	47
g) La descentralización administrativa.....	48
h) La descentralización territorial.....	51
i) Adscripción.....	51
j) La autonomía administrativa.....	52
k) Entidades autónomas determinadas en la Constitución.....	53
l) Entidades autónomas determinadas en la legislación.....	54
m) La descentralización y la autonomía política.....	56

3. LAS ACTUACIONES PÚBLICAS

A) Concepto y elementos de las actuaciones de los órganos públicos.....	61
a) El acto administrativo.....	61
b) El acto administrativo frente a las otras actividades administrativas.....	64
c) Simple acto de la administración.....	64
d) Hecho administrativo.....	66
B) Definición de acto administrativo.....	67
a) Declaración.....	67
b) Unilateral.....	68
c) Ejercicio de la función administrativa.....	68
d) Produce efectos jurídicos individuales.....	68
C) Elementos del acto administrativo: competencia, objeto, voluntad y forma.....	69
a) Objeto.....	70
b) Voluntad.....	70
c) Forma.....	70
d) Motivación.....	71
e) Notificación.....	72
D) Efectos jurídicos del acto administrativo (ejecutividad, presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad).....	73
E) Manifestaciones del acto administrativo.....	73
a) Actos administrativos favorables y actos administrativos desfavorables o de gravamen.....	74
b) Actos definitivos y actos de trámite, actos que ponen fin a la vía administrativa o que causan estado, actos firmes y actos recurribles, actos originarios y actos confirmatorios.....	74
c) Autorización, permiso, concesión y licencia.....	77
d) Certificación y reconocimiento.....	78
F) Denominaciones de los actos administrativos.....	78
La “sumilla”.....	80

G) El alcance actual del acto administrativo.....	81
H) El silencio administrativo.....	83
I) Terminación y vicios del acto administrativo.....	84
a) Formas de terminación del acto administrativo.....	84
Cumplimiento del objeto, término o condición.....	84
Caducidad.....	85
Lesividad.....	85
Desuso.....	85
Rechazo y renuncia.....	85
b) Vicios del acto administrativo.....	86
Acto inexistente.....	86
Desviación de poder.....	87
J) El poder discrecional.....	87
K) Los “actos políticos”.....	90

4. LOS MEDIOS DE LA ACTIVIDAD PÚBLICA

A) Los bienes públicos.....	93
a) Los dominios públicos y los bienes públicos.....	93
B) Los bienes públicos en la legislación ecuatoriana.....	95
a) Disposiciones constitucionales sobre el dominio público.....	95
b) La concepción civil del dominio público del Estado.....	96
c) Legislación sobre dominio público.....	97
d) Los bienes del dominio público municipal.....	98
e) Los bienes públicos en el derecho internacional.....	98
f) Los bienes patrimoniales.....	99
C) Las características jurídicas de los bienes del Estado.....	101
a) Creación y desafectación del dominio público.....	101
b) Inalienables e imprescriptibles.....	102
c) Disposición del dominio privado del Estado.....	102

D) La policía administrativa.....	103
a) La noción de policía administrativa.....	103
b) La policía administrativa y el poder de policía.....	104
c) Las limitaciones y las configuraciones de los derechos.....	106
d) Las limitaciones y restricciones en los programas y la planificación en el derecho del urbanismo.....	107
e) La indemnizabilidad de las restricciones y de las servidumbres administrativas.....	108
E) La servidumbre administrativa.....	109
F) La expropiación.....	111
a) Antecedentes.....	111
b) Normativa jurídica sobre la expropiación en el Ecuador.....	112
c) El concepto de expropiación.....	113
d) La nacionalización.....	114
e) La utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación.....	115
La utilidad pública.....	115
El interés social.....	116
Expropiaciones sancionatorias.....	117
f) Objeto de la expropiación.....	117
Expropiación de muebles, inmuebles y derechos.....	117
Expropiación de bienes del dominio público del Estado.....	118
g) Los sujetos de la expropiación.....	119
Sujeto activo de la expropiación.....	119
Sujeto pasivo de la expropiación.....	120
Expropiaciones urbanísticas.....	120
h) El procedimiento expropiatorio.....	121
La declaratoria de utilidad pública o de interés social.....	121
El arreglo directo o contractual en la expropiación.....	122
i) La competencia judicial en la expropiación.....	123

El juicio civil para la discusión del precio de la expropiación.....	123
El juicio contencioso administrativo sobre la declaratoria de expropiación.....	124
j) La indemnización. Valoración del justo precio.....	125
k) El resarcimiento o pago en la expropiación de empresas y negocios en marcha.....	125
l) Indemnización de acciones materialmente expropiatorias.....	127
m) La retrocesión o reversión.....	128
n) Ocupación temporánea, venta forzosa y otras figuras ablatorias.....	129
G) El servicio público.....	130
a) Antecedentes jurídicos de la noción del servicio público.....	130
b) El servicio público actual en Europa y América Latina.....	133
c) Elementos jurídicos del servicio público.....	135
d) El servicio público en la Constitución ecuatoriana.....	138
La noción laboral del servicio público en la Constitución y en el Código del Trabajo.....	139
H) La empresa pública.....	141
a) Introducción.....	141
b) Régimen jurídico de la empresa pública.....	144
c) El régimen patrimonial de las empresas públicas.....	144
d) Régimen jurídico internacional de la empresa pública.....	145
e) Reconocimiento de las empresas públicas o estatales extranjeras.....	147
f) La inmunidad de los Estados y sus entidades en el extranjero.....	148
g) La creación de la empresa pública.....	150
Introducción.....	150
Mecanismos jurídicos de la creación de la empresa pública.....	150
Las empresas públicas como sociedades mercantiles.....	150
La empresa del Estado como fundación.....	151
La empresa pública como persona jurídica de derecho público.....	151

Creación de la empresa pública por nacionalización.....	152
La nacionalización en el derecho internacional.....	153
El resarcimiento o pago en la nacionalización.....	154
h) Terminación de la empresa pública.....	155
I) La contratación pública.....	156
a) Antecedentes.....	156
Influencias doctrinales de la contratación internacional en la contratación pública ecuatoriana.....	156
La figura de la concesión administrativa.....	159
b) La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública ecuatoriana.....	159
c) Naturaleza y evolución del “contrato administrativo” frente al contrato público.....	161
d) La contratación pública ecuatoriana.....	163
e) Clases de contratos de la administración en el derecho público ecuatoriano.....	166
f) El enfoque contractual de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.....	170
g) Esquemas de la contratación privada y de la contratación pública.....	171
Contrato privado.....	171
Contrato público.....	172
h) Ejecución del contrato.....	175
J) Procedimiento y proceso administrativo.....	175
a) Procedimientos administrativos.....	177
Antecedentes de procedimientos administrativos.....	177
Impugnación de las actividades de los órganos del Estado cuando actúan en ejercicio de la función administrativa.....	178
Procedimientos de la impugnación.....	180
Partes en el procedimiento.....	180
Plazos y términos.....	182

Sustanciación.....	184
Terminación.....	184
Impugnación de actuaciones.....	185
Actos administrativos.....	185
Actos interlocutorios.....	185
Actos separables.....	185
Actos de simple administración.....	186
Hechos administrativos.....	187
Actos normativos.....	188
Vías de hecho.....	189
Omisiones.....	189
Procedimientos administrativos de impugnación.....	190
Recursos.....	190
Reposición.....	191
Apelación.....	191
Extraordinario de revisión.....	192
Procedimiento de nulidad.....	192
La responsabilidad extracontractual del Estado.....	194
Procedimiento sancionatorio.....	194
Resolución de peticiones.....	194
Silencio administrativo.....	195
Resoluciones administrativas de revocación y confirmación.....	196
El ejercicio de la coactiva.....	199
b) El proceso contencioso-administrativo.....	199
Temas sometidos a la jurisdicción contencioso-administrativa.....	199
Actuaciones excluidas de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	201
El proceso contencioso-administrativo.....	202
Pretensión de la demanda.....	202
Las salas contencioso-administrativas y la Sala de Casación de lo Contencioso-Administrativo en la Corte Nacional de Justicia.....	202
Legitimación.....	203

El desarrollo del proceso contencioso-administrativo.....	205
c) El arbitraje en el derecho público ecuatoriano.....	205
Objeto del arbitraje en las instituciones públicas.....	206
Normas legales sobre arbitraje en contratos de entidades públicas en el Ecuador.....	207
Referencias citadas.....	209