

# Índice

Presentación.....	11
-------------------	----

## *Capítulo Primero*

### **PODER CONSTITUYENTE Y REFORMA CONSTITUCIONAL**

1. El poder constituyente frente a la reforma y cambio constitucional: tensión entre el poder originario y el derivado.....	17
2. La constitución como freno al poder de reforma.....	27
3. Rigidez y flexibilidad en la reforma constitucional.....	34
4. Establecimiento y reforma constitucional: distinciones.....	40
5. Tipología de la reforma constitucional.....	46
6. Control al poder de reforma constitucional.....	50
7. Legitimidad del control a la reforma constitucional.....	56
7.1. La afectación al principio de separación de poderes.....	58
7.2. La objeción contramayoritaria frente a la reforma constitucional.....	60
7.3. La judicialización de una cuestión eminentemente política y la politización del órgano que ejerce el control de la reforma.....	63
8. Reformas constitucionales (irregulares) por vía jurisprudencial.....	67

## *Capítulo Segundo*

### **LIMITACIONES AL EJERCICIO DEL PODER CONSTITUYENTE**

1. ¿Qué implican las limitaciones al poder constituyente?.....	73
2. Limitaciones al poder constituyente originario.....	75
2.1. Ilimitación positiva del poder constituyente originario.....	75

2.2. Las normas preconstituyentes ecuatorianas no son limitaciones positivas al poder constituyente originario.....	78
2.3. Limitaciones implícitas.....	83
2.3.1. Limitaciones desde el constitucionalismo.....	83
2.3.2. Limitaciones derivadas de principios, valores y del Derecho Natural.....	87
2.3.3. Limitaciones heterónomas.....	88
2.3.4. Otras limitaciones de este tipo.....	90
2.4. El poder constituyente originario no puede ejercer poder constituido.....	91
3. Limitaciones al poder constituyente derivado.....	94
3.1. Limitaciones formales.....	95
3.1.1. Limitaciones procedimentales propiamente dichas.....	96
a) El órgano que ejerce el poder de reforma.....	96
b) La regulación del procedimiento.....	97
c) Quórum específico de aprobación de modificaciones constitucionales.....	99
d) El número de debates.....	99
e) Los plazos de espera.....	100
f) La ausencia de trámite para efectuar la enmienda y la reforma parcial y sus riesgos.....	102
3.1.2. Limitaciones de orden participativo.....	103
3.2. Limitaciones materiales.....	112
3.2.1. Limitaciones implícitas.....	112
3.2.2. Limitaciones explícitas.....	113
a) Las cláusulas de intangibilidad.....	113
b) El Derecho Internacional.....	116

### *Capítulo Tercero*

## **REFORMA CONSTITUCIONAL EN ECUADOR Y EL PROBLEMA DE SU CONTROL**

1. Fórmulas para controlar al poder de reforma constitucional en Ecuador.....	119
---	-----

1.1. Control político y judicial hasta 1998.....	119
1.2. Control judicial a través de Magistratura como único mecanismo desde 2008 y la eliminación del control político.....	122
2. El control constitucional al poder de reforma en la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.....	126
2.1. El control de calificación de vía.....	126
2.2. El control previo de la convocatoria a consulta popular.....	134
2.2.1. El cumplimiento de las reglas procesales para la realización de la convocatoria.....	137
a) Plazo de convocatoria y realización de la consulta popular.....	137
b) El acto de convocatoria a consulta popular.....	138
c) Contenido de la convocatoria.....	138
d) Consecuencias de omitir la convocatoria a consulta popular.....	139
e) El envío del pedido de dictamen previo por parte del iniciante.....	139
2.2.2. La competencia para ejercer el poder de reforma a la Constitución.....	140
2.2.3. La garantía plena de la libertad del elector y el cumplimiento de las cargas de claridad y lealtad.....	142
2.3. El control posterior a los cambios constitucionales.....	145
2.4. El procedimiento de control en la Corte Constitucional.....	153
2.4.1. Presentación, recepción y registro de la petición o de la demanda.....	154
2.4.2. Admisión, inadmisión o rechazo en el caso de la demanda de inconstitucionalidad contra la reforma constitucional.....	155
2.4.3. Sustanciación, audiencia pública y práctica de prueba.....	163
2.4.4. La emisión de dictamen o sentencia.....	171
3. Problemas legislativos y jurisprudenciales sobre el control al poder de reforma constitucional en Ecuador.....	175
3.1. La superación de las cláusulas de intangibilidad y de las limitaciones implícitas por autorización de un órgano	

constituido: los casos de la reforma parcial y de la asamblea constituyente.....	176
3.1.1. La estructura fundamental de la Constitución.....	176
3.1.2. Los elementos constitutivos del Estado.....	179
3.1.3. La restricción de derechos fundamentales.....	180
3.1.4. La alteración de los procedimientos de modificación constitucional.....	191
3.2. Ausencia de distinción entre el control al procedimiento de enmienda constitucional y el de reforma parcial.....	192
3.2.1. El procedimiento de enmienda constitucional a través de referéndum directo.....	192
3.2.2. El procedimiento de enmienda constitucional por vía parlamentaria.....	196
3.2.3. El procedimiento de reforma parcial.....	203
3.3. La posible ausencia de control material previo y la posibilidad de alteración al texto presentado originalmente o de aprobación de modificaciones inconstitucionales.....	211
3.4. La falta del dictamen previo expreso y la convocatoria a referéndum de forma directa.....	216
3.5. Problemas en el control posterior a los cambios constitucionales.....	220
3.5.1. El tipo de control que se ejerce y la caducidad de la acción de inconstitucionalidad.....	221
3.5.2. El tipo de vicios formales a alegarse y la oportunidad de su impugnación.....	223
3.5.3. El problema del control posterior de la labor de la asamblea constituyente.....	227

#### *Capítulo Cuarto*

### **REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL DERECHO COMPARADO Y SU CONTROL**

1. Modelos de control preventivo.....	234
2. Modelos de control posterior.....	240
3. Modelos que combinan control previo y posterior.....	248

**LIMITACIONES Y CONTROL DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL** **IX**

---

4. Modelos que introducen el control por vía jurisprudencial.....255

5. Modelos con sistema de reforma constitucional pero con  
ausencia de control.....260

**Bibliografía**.....265