

Índice

| | |
|-----------------|------|
| Dedicatoria | V |
| Agradecimientos | VII |
| Prólogo | XIII |
| Introducción | XVII |

COMENTARIOS AL CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO COA

| | |
|---|-----------|
| 1. Objeto | 23 |
| 1.1. Alcance | 25 |
| 2. Ámbito de Aplicación | 27 |
| 2.1. Material u Objetivo | 27 |
| 2.2. Subjetivo | 30 |
| 3. Principios | 33 |
| 3.1. Generales de la actividad administrativa | 34 |
| 3.1.1. De Eficacia | 34 |
| 3.1.2. De Eficiencia | 35 |
| 3.1.3. De Calidad | 36 |
| 3.1.4. De Jerarquía | 36 |
| 3.1.5. De Desconcentración | 37 |
| 3.1.6. De Descentralización | 37 |
| 3.1.7. De Coordinación | 39 |
| 3.1.8. De Participación | 39 |
| 3.1.9. De Planificación | 40 |
| 3.1.10. De Transparencia | 40 |
| 3.1.11. De Evaluación | 41 |
| 3.1.12. De Juridicidad | 41 |

| | |
|---|-----------|
| 3.1.13. De Responsabilidad | 42 |
| 3.1.14. De Proporcionalidad | 43 |
| 3.1.15. De Buena Fe | 44 |
| 3.2. En Relación con las personas | 44 |
| 3.2.1. De Interdicción de la Arbitrariedad | 44 |
| 3.2.2. De Imparcialidad e Independencia | 45 |
| 3.2.3. De Control | 45 |
| 3.2.4. De Ética y Probidad | 46 |
| 3.2.5. De Seguridad Jurídica y Confianza Legítima | 47 |
| 3.2.6. De Racionalidad | 48 |
| 3.2.7. De la Protección de la Intimidad | 48 |
| 3.3. De las relaciones entre Administraciones Públicas | 49 |
| 3.3.1. De Lealtad Institucional | 49 |
| 3.3.2. De Corresponsabilidad y Complementariedad | 49 |
| 3.3.3. De Subsidiariedad | 50 |
| 3.3.4. De Colaboración | 51 |
| 3.4. Del Procedimiento Administrativo | 52 |
| 3.4.1. De Tipicidad | 52 |
| 3.4.2. De Irretroactividad | 52 |
| 4. Derechos de las personas | 53 |
| 4.1. A la buena administración pública | 54 |
| 4.2. De petición | 54 |
| 4.3. Debido procedimiento administrativo | 54 |
| 4.4. Acceso a los servicios públicos | 55 |
| 4.5. Remoción de los obstáculos en el ejercicio de los derechos | 56 |
| 4.6. Restricciones sobre requisitos formales | 56 |

| | |
|---|-----------|
| 4.7. Interés general y promoción de los derechos constitucionales | 57 |
| 5. Deberes de las Personas | 57 |
| 5.1. De solidaridad | 58 |
| 5.2. Respeto al ordenamiento jurídico y a la autoridad legítima | 58 |
| 5.3. Abstención de conductas abusivas del derecho | 59 |
| 5.4. De colaboración con las administraciones públicas | 59 |
| 6. La Organización Administrativa | 60 |
| 6.1. La Administración Pública. Conformación | 61 |
| 6.2. La Administración Pública Central | 62 |
| 6.2.1. Personalidad Jurídica | 63 |
| 6.2.2. Representación Legal de las Administraciones Públicas | 64 |
| 6.2.3. Representación Jurisdiccional de las Administraciones Públicas | 65 |
| 6.2.4. Órgano Administrativo | 66 |
| 6.2.5. Entidad Administrativa | 67 |
| 6.2.6. Requisitos mínimos para la creación de órganos y entidades administrativos | 67 |
| 6.2.7. Duplicación de competencias | 68 |
| 6.3. Órganos Colegiados de Dirección | 68 |
| 6.3.1. Régimen jurídico | 69 |
| 6.3.2. Integración | 69 |
| 6.3.3. Competencias | 70 |
| 6.3.4. Organización | 71 |
| 6.3.5. Miembros | 71 |
| 6.3.6. Quorum de instalación y decisorio | 71 |
| 6.3.7. Convocatoria | 72 |

| | |
|--|----|
| 6.3.8. Excepción a los requisitos de instalación | 72 |
| 6.3.9. Constancia | 73 |
| 6.3.10. Actas | 73 |
| 6.3.11. Votos y su motivación | 74 |
| 6.3.12. Sesiones por medios electrónicos | 74 |
| 6.4. Ejercicio de las Competencias | 74 |
| 6.4.1. Concepto de competencia | 75 |
| 6.4.2. Distribución de competencias asignada a las administraciones públicas | 77 |
| 6.4.3. Alcance de las competencias atribuidas | 78 |
| 6.4.4. Formas de Transferencias de Competencia | 78 |
| 6.4.4.1. Delegación | 79 |
| 6.4.4.1.1. Contenido y Efectos | 80 |
| 6.4.4.1.2. Prohibición | 81 |
| 6.4.4.1.3. Extinción | 83 |
| 6.4.4.1.4. Delegación de Gestión Excepcional a Sujetos de Derecho Privado | 84 |
| 6.4.4.1.4.1. Por la vía de Excepcionalidad | 84 |
| 6.4.4.1.4.2. Proyecto de Interés Público | 84 |
| 6.4.4.1.4.3. Por Contrato | 85 |
| 6.4.4.1.4.4. Gestión a Sectores estratégicos o Servicios Públicos | 86 |
| 6.4.4.2. Avocación | 86 |
| 6.4.4.3. Suplencia | 87 |
| 6.4.4.4. Subrogación | 87 |
| 6.4.4.5. Descentralización | 87 |
| 6.4.4.6. Desconcentración | 88 |

| | |
|--|-----------|
| 6.4.4.7. Conflicto de Competencia | 88 |
| 6.4.4.7.1. Procedimiento | 89 |
| 6.5. Excusa y Recusación | 90 |
| 6.5.1. Causales | 91 |
| 6.5.2. Procedimientos | 92 |
| 7. Actividad De Las Administraciones Públicas | 93 |
| 7.1. Gobierno electrónico | 94 |
| 7.1.1. Sede electrónica | 95 |
| 7.1.2. Información electrónica | 95 |
| 7.1.3. Servicios electrónicos | 95 |
| 7.1.4. Firma electrónica y certificados digitales | 96 |
| 7.1.5. Archivo | 96 |
| 7.1.6. Acceso al archivo público | 97 |
| 7.1.7. Fedatarios administrativos | 98 |
| 7.2. Acto Administrativo | 99 |
| 7.2.1. Concepto | 100 |
| 7.2.2. Requisitos de Validez | 107 |
| 7.2.3. Motivación. Aspectos | 109 |
| 7.2.4. Eficacia | 110 |
| 7.2.5. Retroactividad del acto administrativo favorable | 111 |
| 7.2.6. Extinción | 112 |
| 7.2.6.1. Causas | 112 |
| 7.2.7. Nulidad | 114 |
| 7.2.7.1. Causales | 114 |
| 7.2.7.2. Declaración | 117 |
| 7.2.7.3. Efectos | 118 |
| 7.2.7.4. Cumplimiento y ejecución del acto administrativo declarado nulo | 120 |
| 7.2.7.5. Intransmisibilidad | 120 |

| | |
|---|-----|
| 7.2.8. Convalidación del acto administrativo | 121 |
| 7.2.8.1. Reglas generales | 121 |
| 7.2.8.2. Improcedencia y anulación | 124 |
| 7.2.8.3. Oportunidad para su declaración | 125 |
| 7.2.8.4. Procedimiento para su declaración e impugnación | 126 |
| 7.2.8.5. Convalidación por preclusión | 127 |
| 7.2.9. Revocatoria de los actos favorables | 129 |
| 7.2.9.1. Procedencia | 130 |
| 7.2.9.2. Caducidad de la potestad revocatoria | 131 |
| 7.2.9.3. Competencia y trámite | 131 |
| 7.2.10. Revocatoria de los actos desfavorables | 131 |
| 7.2.10.1. Procedencia | 132 |
| 7.2.10.2. Competencia y trámite | 132 |
| 7.3. Acto de Simple Administración | 132 |
| 7.3.1. Concepto | 132 |
| 7.3.2. Instrucción, orden de servicio o sumilla | 133 |
| 7.3.3. Dictamen e informe | 134 |
| 7.3.4. Alcance del dictamen e informe | 134 |
| 7.3.5. Contenido del dictamen o informe | 135 |
| 7.4. Contrato Administrativo | 135 |
| 7.4.1. Concepto | 135 |
| 7.4.2. Solución de controversias | 136 |
| 7.5. Hecho Administrativo | 136 |
| 7.5.1. Concepto | 137 |
| 7.6. Acto Normativo de Carácter Administrativo | 138 |
| 7.6.1. Concepto | 138 |
| 7.6.2. Potestad reglamentaria del Presidente de la República | 139 |

| | |
|---|------------|
| 7.6.3. Competencia normativa de carácter administrativo | 140 |
| 7.6.4. Prohibiciones | 140 |
| 7.7. Autotutela de la Legalidad y Corrección de los Actos | 141 |
| 7.7.1. Revisión de oficio | 141 |
| 7.7.2. Aclaraciones, rectificaciones y subsanaciones | 142 |
| Consideraciones Finales | 145 |
| Referencias Bibliográficas | 147 |