

Índice

Abreviaturas	1
Siglas	3
Presentación	5

Capítulo I

¿CÓMO HACER QUE EL DERECHO ADMINISTRATIVO SEA “MENOS ABURRIDO” PARA LOS NO EXPERTOS O ENTENDIDOS?

Inés María Baldeón B. (Ecuador)

I. ¿Qué es y para qué sirve el derecho administrativo desde la óptica de un “ciudadano de a pie”?	8
1. Antecedentes introductorios básicos	8
2. ¿Qué es el Derecho Administrativo, en un lenguaje sencillo?	12
3. ¿Para qué sirve el Derecho Administrativo?	13
4. Características y Principios fundamentales del Derecho Administrativo	14
3.1. Principios Generales:	15
3.2. Principios de la Actividad Administrativa en relación con las Personas	17
3.3. Principios de las relaciones entre Administraciones Públicas	18
3.4. Principios del Procedimiento Administrativo	19
5. Fuentes del Derecho Administrativo	19
6. Algunas reflexiones conclusivas sobre lo que es el Derecho Administrativo y los principios que lo orientan	20
II. ¿Qué es y para qué sirve tener nociones básicas sobre el derecho público contractual? Semejanzas y diferencias entre varias de las principales modalidades contractuales existentes	23

1. Satisfacción de intereses públicos a través de la provisión de obras, bienes y servicios	23
2. Naturaleza subjetiva objetiva en la aplicación y observancia del Derecho Público Contractual	24
3. Contratación Pública Tradicional vs. Concesiones/ Alianzas Público Privadas	25
4. Diferencia entre Privatización y Concesiones o APPs	27
5. Principios rectores del Derecho Público Contractual	28
III. Principales problemáticas y complejidades frente al derecho administrativo y dentro de él al derecho público contractual	31
IV. Conclusiones	34
Bibliografía	37

Capítulo II

EL INTERÉS GENERAL Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Jaime Rodríguez-Arana (España)

1. Introducción	41
2. El rapport del consejo de estado francés de 1999	42
3. La centralidad del interés general en el derecho administrativo	46
4. Pertinencia del interés general	52
5. Significado del interés general	56
6. Dimensiones del interés general	59
7. Caracterización del interés general	63
8. Reflexión final: la motivación de las actuaciones administrativas	67
Bibliografía	69

Capítulo III

**LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL
ORDENAMIENTO JURÍDICO ECUATORIANO**

David Jhosafat Arciniega Marín (Ecuador)

1. El acto administrativo	73
2. Requisitos de validez del acto administrativo	76
2.1. La competencia	77
2.2. Objeto	82
2.3. Voluntad	84
2.4. Procedimiento	87
2.5. Motivación	88
3. Principales principios inherentes al acto administrativo	92
3.1. Principio de presunción de legitimidad	92
3.2. Principio de ejecutividad	93
3.3. Principio de ejecutoriedad	95
4. Conclusiones	98
5. Recomendación	99
Bibliografía	100

Capítulo IV

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
SANCIONADOR**

José Sebastián Cornejo Aguiar (Ecuador)

Felipe Asanza Miranda (Ecuador)

I. Evolución del derecho administrativo y sus principios	103
1.1. Principios generales del derecho administrativo	109
a) Principio de eficacia	113
b) Principio de eficiencia	115
c) Principio de calidad	116
d) Principio de jerarquía	117
e) Principio de desconcentración	120

f) Principio de descentralización	121
g) Principio de coordinación	122
h) Principio de participación	123
i) Principio de planificación	124
j) Principio de transparencia	125
k) Principio de evaluación	126
l) Principio de juridicidad:	127
m) Principio de responsabilidad	127
n) Principio de Proporcionalidad	127
o) Principio de buena fe	128
1.2. La actividad administrativa en relación con las personas	128
a) Principio de interdicción de la arbitrariedad	131
b) Principio de imparcialidad e independencia	131
c) Principio de control	132
d) Principio de ética y probidad	133
e) Principios de seguridad jurídica y confianza legítima	135
f) Principio de racionalidad	136
g) Principio de protección de la intimidad	136
II. Derecho administrativo sancionador, caducidad y formas de prescripción	138
a) Principio de tipicidad	139
b) Principio de irretroactividad	142
2.1. La caducidad de la potestad sancionadora	143
2.2. Prescripción del procedimiento administrativo sancionador	146
2.3. Prescripción de las sanciones	149
2.4. Plazos de prescripción cuando el acto ha causado estado	152
III. Garantías del procedimiento administrativo sancionador y deberes de colaboración	156
3.1. Deber de colaboración con la fase de inspección	163
IV. Sustanciación del procedimiento administrativo sancionador	166

4.1. Contenido del acto administrativo de inicio y notificación	169
4.2. Reconocimiento de responsabilidad y pago voluntario	174
4.3. Comunicación de indicios de infracción	176
4.4. Actuaciones de instrucción	178
4.5. La prueba	180
4.6. El dictamen de cierre de instrucción	183
4.7. De la modificación de los hechos, calificación, sanción o responsabilidad	186
4.8. De la prohibición de concurrencia de sanciones	187
V. La resolución del procedimiento administrativo sancionador	191
Bibliografía	193

Capítulo V

EL PROCESO DE EJECUCIÓN COACTIVA EN EL CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO

Julio Fabricio Acosta Lasso (Ecuador)

1. La potestad coactiva de las instituciones públicas	199
2. Criterios generales del ejercicio de la potestad coactiva	203
3. El Título de Crédito	207
4. Fase preliminar del procedimiento coactivo	211
5. La figura de facilidades de pago	214
6. La fase de apremio	218
7. El embargo y remate	221
8. De las excepciones a la coactiva	225
Bibliografía	228

Capítulo VI**DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHOS DE
LOS ADMINISTRADOS. LAS RESTRICCIONES
Y AFECTACIONES AL DERECHO A LA BUENA
ADMINISTRACIÓN POR LAS PRÁCTICAS DE
CORRUPCIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA***Paúl Córdova Vinuesa (Ecuador)*

I. Apertura, proyección del problema y estrategia argumentativa	229
II. La corrupción como fenómeno sistémico de la contratación estatal que vulnera el derecho a la buena administración pública	231
III. La institucionalidad en condiciones de debilidad para proteger el derecho a la buena administración pública: las limitaciones del derecho administrativo	237
IV. Prácticas de corrupción que desprotegen al ciudadano del poder del Estado por los abusos en la contratación estatal	240
V. Los controles populares e institucionales a la corrupción y al poder para garantizar el derecho a la buena administración pública. Recomendaciones para nuevos debates	248
Bibliografía	250

Capítulo VII**CAPACIDAD ASOCIATIVA DE LAS EMPRESAS
PÚBLICAS QUE TENGAN COMO OBJETIVO LA
GESTIÓN DE SECTORES ESTRATÉGICOS O LA
PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS***Carlos Gerardo Baldeon B. (Ecuador)*

1. Respecto a las Empresas de Economía Mixta	253
1.1.1. Cesión del título habilitante conferido a una empresa pública	257

2. Respecto a las Modalidades Asociativas sin Personalidad Jurídica Propia	263
2.1. Procedimiento de Selección	265
2.2. Respecto a la mayoría accionarial	267

Capítulo VIII
EL EQUILIBRIO ECONÓMICO
EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS
Andrés Moreta (Ecuador)

I. El equilibrio económico contractual	272
II. Riesgo y ventura con relación a la ecuación económica del contrato	276
2.1. El justo precio como excepción al riesgo y ventura	279
III. Principio de mutabilidad, el “ius variandi”	281
3.1. Límites al ius variandi	285
3.2. El ejercicio del ius variandi	293
3.2.1. Hechos de la Administración Pública contratante	294
3.2.1.1. Alteración del precio del contrato de obra pública	296
3.2.1.2. Incumplimientos directos de la Administración Pública	304
3.2.1.3. Incumplimientos indirectos de la Administración Pública	305
3.2.1.4. Incumplimientos del contratista de ejecución de obra pública	307
3.2.2. La teoría de la imprevisión	308
1 Ecuador	311
3.2.2.1. La suspensión del contrato de ejecución de obra pública	312
IV. El hecho del príncipe	315
V. Conclusiones y Recomendaciones	317
Bibliografía	319

Capítulo IX

**RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DEL
ESTADO**

Jaime Andrés Villacreses Valle (Ecuador)

Introducción	324
1. Evolución del régimen de la responsabilidad patrimonial del estado	325
2. Convencionalidad y responsabilidad del Estado	327
3. Reflexiones de la regulación de la responsabilidad extracontractual del Estado en el Código Orgánico Administrativo	328
4. La responsabilidad extracontractual del Estado es objetiva	329
5. Elementos para declarar la responsabilidad extracontractual del Estado	332
5.1. Daño calificado	332
5.2. La imputación del daño al Estado	335
5.3. El nexo causal	338
6. Eximientes de la responsabilidad del Estado	338
7. Reparación del daño	340
8. Responsabilidad concurrente de las administraciones públicas	341
9. Carga de la prueba	342
10. Reclamación administrativa y su procedimiento	344
11. ¿Puede operar el silencio administrativo positivo en los casos de reclamaciones por responsabilidad extracontractual del Estado?	345
12. Conclusiones	346
Bibliografía	347